

Программа электронных закупок в Республике Таджикистан на 2013-2015 годы

1. Предисловие

1. Государственные закупки, являясь механизмом удовлетворения потребностей государства в товарах, работах и услугах, оказывают значительное воздействие на все сферы экономики и составляют неотъемлемую часть рыночной экономики, поскольку закупки для государственных нужд осуществляются на рынке, и к ним применяются рыночные механизмы. Основными показателями успешного функционирования системы госзакупок являются эффективное и экономное расходование государственных средств, прозрачность и беспристрастность процедур государственных закупок, расширение круга участников государственных закупок, сокращения количества жалоб на действия участников государственных закупок.

С введением в действие Закона Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг» в марте 2006 года, разработанного на основе типовой модели ЮНСИТРАЛ, государственные закупки в Республике Таджикистан обрели новый облик, отвечающий современным требованиям по осуществлению процедур государственных закупок.

Несмотря на то, что в целом система государственных закупок в Таджикистане является стабильной и не вызывает особых нареканий со стороны ее участников, как закупающих организаций, так и частного сектора, текущее положение в этой области нельзя полностью признать удовлетворительным. • Сравнительный анализ с системами государственных закупок в других странах свидетельствует об отсутствии долгосрочной стратегии развития, включающей новые инструменты достижения цели по эффективному расходованию государственных средств.

2. В развитых странах, а также во многих развивающихся странах, государственные закупки уже перешли в стадию использования современных информационных технологий взамен осуществления процедур закупок в бумажном формате, и получили название электронных правительственных закупок. Электронные закупки, представляющие собой осуществление процедур закупок с использованием информационных технологий, являются оптимальным и эффективным решением большинства проблем, возникающих в ходе проведения закупок традиционным образом.

Основными факторами, побуждающими к принятию и реализации данной Программы, являются необходимость создания единого информационного пространства по всем государственным закупкам и повышения уровня прозрачности процедур государственных закупок на всех ее этапах, недостаточно высокий уровень конкуренции, в частности слабое присутствие в сфере государственных закупок иностранных поставщиков, отсутствие четкой взаимосвязи закупок с годовыми планами закупок, требования по централизованному учету и формированию статистических данных на основе современных информационных технологий, усиление государственного контроля и создание общественного мониторинга государственных закупок. Данная Программа представляет собой механизм внедрения одного из элементов электронного правительства, обусловленного Концепцией формирования электронного правительства в Республике Таджикистан, принятой постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2011 года, №643.

Преимущества электронных закупок заключаются в значительном повышении уровня прозрачности процедур закупок, предоставлении равного и неограниченного доступа к участию, снижении закупочных цен в результате повышения конкуренции, снижении времени процедур закупок и затрат на их осуществление, усилении государственного и общественного контроля, создании и предоставлении доступа к электронным базам данных по закупающим организациям, поставщикам (подрядчикам) и заключенным контрактам.

2. Основания принятия Программы

Программа электронных закупок в Республике Таджикистан на 2013-2015 годы разработана во исполнение положений пункта 9 Плана мероприятий по выполнению задач, изложенных в Послании Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20 апреля 2012 года и постановления Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2011 года, №643 «О Концепции формирования электронного правительства в Республике Таджикистан».

3. Цели и задачи Программы

4. Целью данной Программы является создание благоприятных условий для обеспечения реальной конкурентной среды и максимально эффективного расходования государственных средств посредством внедрения информационных технологий, предотвращающих действия коррупционного характера, выражающихся в сговоре участников государственных закупок, неправомерном вмешательстве в процесс закупок, препятствовании к участию в торгах других поставщиков (подрядчиков), незаконном содействии одному из участников в получении контракта.

Внедрение информационных технологий и осуществление государственных закупок через Единый государственный портал закупок в сети Интернет позволит значительно расширить круг участников процедур закупок через снижение роли фактора вмешательства в процедуры закупок, а закупающей организации приобретать необходимые товары на основе оптимального сочетания цены и качества.

5. Действия на различных этапах процедур государственных закупок, от утверждения, размещения и корректирования годовых планов закупки до стадии мониторинга исполнения контрактов будут прозрачны и отображаемые на Едином государственном портале закупок, что значительно повысит потенциал уполномоченного органа и закупающих организаций по комплексному управлению потребностей в товарах и выделенных средств.

6. Существенным результатом внедрения информационных технологий будет обеспечение прозрачности и общественной подотчетности по осуществляемым закупкам. Роль и возможности общества в контроле расходования государственных средств возрастут, и любое заинтересованное лицо будет иметь доступ к информации, относящейся к закупкам, появятся условия для мониторинга процесса закупки на его различных стадиях. Государственным структурам, осуществляющим надзорные функции, представится возможность ознакомления с информацией по закупкам, в том числе в режиме онлайн, что предполагает сокращение количества проверок на местах и снижение бремени проверок.

7. В целом, реализация данной Программы должна привести к существенному снижению коррупционных рисков, создавая при этом благоприятный климат для осуществления закупок на принципах честности и открытой конкуренции. Предусматривается, что реализация данной Программы наряду с другими мерами позволит значительно ускорить процесс децентрализации государственных закупок и сосредоточит деятельность Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан на выполнении основных функций уполномоченного органа в соответствии с международными стандартами.

8. В связи с тем, что использование информационных технологий при осуществлении государственных закупок намечено уже в 2012 году, для выполнения задач по своевременному внедрению электронных закупок, требуется осуществить комплекс мер, направленных на организацию и координацию подготовительного и последующих этапов с вовлечением всех заинтересованных сторон.

9. Для достижения целей необходимо выполнение следующих задач:

- создание нормативной правовой базы по электронным закупкам;
- преобразования существующего сайта Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан в Единый государственный портал государственных закупок Республики Таджикистан;

-разработка технической платформы электронных закупок в рамках требований Концепции формирования электронного правительства в Республике Таджикистан, совместимой и интегрированной с элементами электронного правительства других министерств и ведомств;

-организация взаимодействия с отраслевыми министерствами и ведомствами, местными исполнительными органами государственной власти;

-обеспечение своевременной разработки и представления годовых планов закупки, на основе прогноза расходов закупающей организации;

-подготовка специально обученных кадров из числа специалистов по закупкам государственных организаций и учреждений и представителей частного сектора;

-развитие материально-технической базы и кадрового потенциала уполномоченного органа в сфере государственных закупок.

10. Разработка и функционирование автоматизированной системы государственных закупок должна осуществляться на следующих принципах:

-простота и удобство в использовании;

-максимальная автоматизация процессов государственных закупок; -обеспечение информационной безопасности, надежности, интеграции системы с внешними интерфейсами;

-ограничение возможностей для совершения действий коррупционного характера;

-обеспечение прозрачности и подотчетности государственных закупок;

-совершенствование процесса планирования закупок;

-консолидация государственных закупок на Едином государственном портале закупок;

-поэтапное внедрение электронных закупок;

-всесторонней подготовленности закупающих организаций; обеспечение совершенствования и расширяемости функций автоматизированной системы.

4. Текущее состояние государственных закупок

11. На данный момент государственные закупки в Республике Таджикистан являются частично децентрализованными, поскольку статусом «квалифицированная закупающая организация» обладают только девятнадцать закупающих организаций, в числе которых девять министерств, один государственный комитет, шесть местных исполнительных органов государственной власти, два учреждения и одно высшее учебное заведение. Централизованные закупки осуществляются Агентством по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан и закупающими организациями в рамках деятельности совместных тендерных комиссий, в которых большинство мест предоставляется закупающей организации. Закупки за счет средств кредитов и грантов, предоставленных в рамках совместных инвестиционных проектов, осуществляются центрами по реализации проектов по процедурам закупок доноров, за исключением процедур вскрытия тендерных заявок. Данная процедура осуществляется тендерными комиссиями, состоящими из представителей министерств и ведомств Республики Таджикистан, где координатором выступает Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан.

В 2011 году по вышеуказанным процедурам всего заключено контрактов на сумму 1 857 000 000 сомони, из которых 43 процента приходится на централизованные закупки, 33 процента на закупки за счет средств кредитов и грантов, предоставленных в рамках совместных инвестиционных проектов, и 24 процента на децентрализованные закупки квалифицированными закупающими организациями.

В 2011 году в результате осуществления процедур закупок посредством централизованных закупок уполномоченного органа и децентрализованных закупок квалифицированными закупающими организациями заключено контрактов на сумму 1 247 974 345 сомони или 18,3 процента к уровню расходов Государственного бюджета, за исключением средств по совместным инвестиционным проектам и обслуживанию государственного долга. Экономия бюджетных средств составила 42 455 606 сомони или 3,3 процента от выделенных средств. В отношении 85,9 процента заявок закупающих организаций применен основной

метод закупки - «торги с неограниченным участием претендентов». Кроме того, для обеспечения прозрачности процедур закупок, с июля 2011 года на сайте Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан в сети Интернет www.goszakupki.tj осуществляется публикация приглашений к участию в торгах и результатов проведенных тендеров.

12. Важным условием для осуществления закупочной деятельности в соответствии с правилами государственных закупок является планирование расходов. Несмотря на четкое регламентирование процедуры составления и утверждения годовых планов закупки, данный документ, отражающий потребности в товарах, работах и услугах, планируемые периоды закупки и выбранные методы закупки, часто составляется неполно и во многих случаях предоставляется несвоевременно. В процессе перехода к электронным закупкам, к составлению годовых планов закупки необходимо приступать заблаговременно и координировать его с разработкой сметы расходов при формировании бюджета на предстоящий год. Утвержденный план закупок организации должен быть размещен на Едином государственном портале, и при необходимости редактироваться ответственным лицом закупающей организации из его личного кабинета на сайте.

13. Другим показателем, характеризующим функционирование системы государственных закупок, являются факты нарушения процедур закупок" и наличие правовых возможностей для оспаривания неправомерных решений и действий закупающих организаций и других участников закупки, а также практическая реализация механизма рассмотрения жалоб и принятия по ним соответствующих решений. Количество жалоб по системе государственных закупок минимальное, и в основном они сводятся к взаимным претензиям закупающих организаций и поставщиков (подрядчиков) по выполнению условий заключенных контрактов. Однако, данный показатель не может однозначно свидетельствовать о том, что в реальности процедуры государственных закупок всегда осуществляются беспристрастно и в не ущерб другим участникам торгов.

14. Одной из главных проблем в сфере закупок является невысокий уровень конкуренции. Несмотря на то, что объявления о торгах с неограниченным участием претендентов публикуются в средствах массовой информации, в большинстве закупок количество поставщиков (подрядчиков) варьируется от 1 до 3 участников. Большая часть товаров импортируется в страну, и поставщики являются связующим звеном в доставке товара из страны происхождения товара в страну назначения или из оптовых и розничных сетей внутри страны до складов закупающих организаций.

В некоторых случаях суммы закупок небольшие, и поставщики не проявляют интереса к таким торгам. Важное значение имеет финансовое состояние участников тендера, являющееся неодинаковым среди поставщиков по уровню доступа к кредитным ресурсам банков и кредитных организаций, наличия собственных средств, просроченной задолженности по обязательствам в бюджет. В тех тендерах, где оплата по условиям договора производится после поставки товаров, или же суммы предоплаты не превышают 50 процентов контрактной суммы, в основном участвуют и побеждают поставщики, имеющие достаточные оборотные средства. К тому же сложилась ситуация, когда закупающие организации склонны иметь дело с поставщиками, ранее зарекомендовавшие себя как надежные партнеры в части выполнения контрактных обязательств.

Хотя для сетей продажи имеется возможность максимизировать продажи непосредственным участием в процедурах закупок, немногие из них пользуются такой возможностью. В развитых странах одной из форм электронных закупок является Е-шоппинг, когда закупщик выбирает из электронного каталога продавца необходимые товары, оплата также производится в электронном режиме. Для внедрения такой формы электронных торгов необходимо создание многими сетями продаж онлайн-магазинов, что в Республике Таджикистан пока не распространено.

15. Главным критерием при определении победителя часто является наименьшая цена, что отражает стремление закупающей организации более экономно расходовать выделяемые ассигнования. Имея в своем распоряжении ограниченные финансовые ресурсы, закупающая организация отчасти вынуждена руководствоваться критерием наименьшей цены и в некоторой

степени пренебрегать качеством товара.

При внедрении электронных закупок, когда уровень конкуренции создает условия для выбора из значительного количества тендерных заявок, необходимо рассмотреть вопрос о разработке единого подхода по эффективному использованию средств организаций на основании четких норм и критериев. Там, где это возможно, для достижения эффективности закупок необходимо исходить не из критерия наименьшей цены, но его совокупной стоимости с учетом функциональных характеристик, срока службы, гарантий и условий послепродажного обслуживания товара.

16. Процедурами государственных закупок предусмотрено, что состав тендерной комиссии должен состоять из квалифицированных специалистов в области закупки определенного товара. Данное положение при закупках сложного оборудования или техники не всегда соблюдается, поскольку не в каждой организации имеются высококвалифицированные специалисты по такой продукции. Также наблюдаются случаи, когда при представлении своих заявок в уполномоченный орган, закупающая организация не проводит предварительный анализ рынка и технических характеристик закупаемой продукции, что требует дополнительного согласования по тендерной документации.

При подготовке к закупке сложной продукции и оборудования закупающим организациям при отсутствии собственных специалистов, до представления заявок в уполномоченный орган по государственным закупкам, а также при необходимости во время оценки заявок, целесообразно привлекать сторонних специалистов и экспертов.

17. До недавнего времени значительную проблему представлял собой невысокий уровень подготовленности претендентов к участию в тендерах. Часть "поставщиков и подрядчиков, участвовавших в процедурах государственных закупок, имели недостаточное представление о законодательстве по закупкам. Тендерные заявки некоторыми поставщиками составлялись неполно, особенно в части раскрытия функциональных и иных характеристик товаров.

В течение последнего времени при проведении заседаний тендерных комиссий поставщикам разъяснялись положения и детали процедур закупок указывались недостатки в оформлении тендерных заявок и давались соответствующие рекомендации, от них требовалось представлять и заверять техническую спецификацию на поставляемую продукцию, что в результате повысило качество проведения тендеров. Тем не менее, уровень осведомленности всей процедуры закупок среди поставщиков и подрядчиков оставлять желать лучшего, в связи с чем в рамках гранта на подготовку специалистов по государственным закупкам, выделяемого Всемирным Банком Институту повышения квалификации Управления государственной службы при Президенте

Республики Таджикистан, предусмотрено обучение 400 представителей частного сектора.

18. Важнейшим элементом государственных закупок является выполнение договорных обязательств обеими сторонами. Возникают случаи, когда поставщику не удается предоставить товар в обговоренные сроки, или он пытается поставить товар, отличающийся по некоторым параметрам от товара, указанного в контракте. С другой стороны, закупающая организация может оплатить поставленные товары не своевременно, или же требует в рамках уже заключенного контракта поставить товар другой марки или модификации.

Стороны редко обращаются в уполномоченный орган для решения подобных вопросов, в основном закупающая организация и поставщик пытаются прийти к взаимному согласию.

Для контроля этих процессов в Положении о процедурах государственных закупок необходимо предусмотреть механизм мониторинга выполнения контракта, обеспечивающий прозрачность действий сторон по выполнению контракта.

5. Готовность инфраструктуры к внедрению автоматизированной системы государственных закупок в Республике Таджикистан

19. Внедрение и функционирование электронных закупок подразумевает развитость и доступность современных информационных технологий в стране. Если правительственное

учреждение может получать необходимую поддержку со стороны властей, то и частному сектору необходимо оказывать всестороннюю помощь в виде создания благоприятных условий для использования услуг электронных систем' правительственных учреждений.

Необходимыми условиями для подключения к системе электронных закупок является наличие у юридических и физических лиц доступа к услугам в сети Интернет, персонального компьютера с пользовательскими программами и электронной почты. В Республике Таджикистан за последние годы наблюдается динамичное развитие информационных технологий, в частности подключение к сети Интернет. На данный момент существуют следующие виды стандартов подключения к сети Интернет:

Проводные: Dial-up, DSL/ADSL, FOCS (fiber-optic communication system)

Беспроводные GSM, CDMA, RadioEthernet, UMTS, HSDPA, 3G, 4G, Wi-Fi, WiMax.

20. Наличие персонального компьютера с пользовательскими программами, а также электронной почты, не представляется препятствием, как для государственных учреждений, так и для частного сектора. На стадии реализации находится Государственная программа компьютеризации центральных и местных органов государственной власти, органов местного самоуправления поселков и сел на период 2012 - 2015 годов, необходимые средства на закупку компьютеров выделяются, для многих организаций и учреждений приобретено необходимое оборудование. Для частного сектора это также не является неосуществимым, поскольку само участие в госзакупках требует наличия материально-технической базы.

21. Одной из существенных условий нормального функционирования системы электронных закупок, является возможность идентификации и аутентификации пользователей системы. В странах, внедривших электронные закупки, используются разные решения, в одних используются электронные цифровые подписи, в других сертификат, устанавливаемый в браузер и выдающий идентификационный номер, логин и пароль для входа в систему и осуществления значимых с правовой точки зрения действий. Закон Республики Таджикистан «Об электронной цифровой подписи» был принят в 2007 году, открылись и действуют несколько удостоверяющих центров, уполномоченных на выдачу сертификатов ключей электронных цифровых подписей.

При выборе между указанными техническими решениями, представляется целесообразным исходить из уровня развития и навыков использования участниками государственных закупок вышеуказанных элементов, с тем, чтобы система была удобной и простой в использовании, в особенности для представителей частного сектора.

22. Главными требованиями к автоматизированной системе электронных закупок являются его информационная безопасность, взаимодействие с другими внешними автоматизированными системами, надежность при функционировании. {

23. Отсутствие бесперебойного обеспечения электроэнергией в течение всего года представляет на данном этапе в некоторой степени проблему, прежде всего для нормального функционирования системы электронных закупок на местном уровне, при этом в столице в зимнее время порой наблюдаются отключения от системы обеспечения электроэнергией. В этой связи, при разработке платформы данная проблема должна найти свое организационное и технологическое решение.

6. Использование информационных технологий в системе государственных закупок

24. С целью обеспечения прозрачности процедур закупки, на сайте Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан в сети Интернет www.goszakupki.tj осуществляется публикация приглашений к участию в торгах и результатов проведенных тендеров. Данное направление деятельности Агентства охватывает пока закупки, проводимые центральным аппаратом Агентства, тем не менее, данный подход уже используется и имеет тенденцию к охвату большего количества закупок. Для ознакомления с национальной системой закупок на сайте доступны Закон Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг», Положение о процедуре государственных закупок, инструкции и другая документация по вопросам государственных закупок.

Необходимо отметить, что таким образом технически уже обеспечено частичное выполнение одной из трех стадий электронных закупок, а именно информативная часть, состоящая из таких элементов, как политика в области закупок, нормативные правовые акты, извещения о предстоящих закупках и информация о заключенных контрактах.

25. Другое направление использования информационных технологий, к разработке которого Агентство приступило в 2011 году и начавшееся реализовываться с марта 2012 года, это электронная система учета и обработки данных по госзакупкам. Данная система, разработанная на основе веб-приложения «клиент-сервис» и языков программирования PHP, Java Script, с использованием базы данных MYSQL, оснащенная поисковой системой, позволяет оперативно извлекать любую нужную информацию по госзакупкам. Агентство предполагает интеграцию данной системы в Единый национальный портал с предоставлением доступа к данным системы в режиме онлайн.

7. Предполагаемые этапы внедрения электронных закупок

26. Государственные закупки в Республике Таджикистан осуществляются с применением шести методов закупки, в зависимости от доступа к рынкам товаров, работ и услуг, наличия и характеристик определенных товаров, работ и услуг, круга возможных участников, необходимости срочного осуществления закупок и других факторов.

В странах, внедривших электронные закупки, использовались различные стратегии поэтапного перехода, когда с учетом накопленных знаний и опыта после внедрения электронных закупок на основе одного из методов закупки, осуществлялся переход к электронным закупкам на основе другого метода закупки. В Республике Казахстан на первой стадии проводились электронные закупки с использованием метода запроса котировок, сейчас осуществлен переход к электронным аукционам, а в Российской Федерации пока проводятся только открытые аукционы в электронной форме.

Оценка тендерных заявок предусматривает рассмотрение различных критериев, устанавливаемых как к товару, так и к участнику тендера, таких как цена и качество товара, технические и функциональные характеристики, сроки поставок и оплаты, способности поставщика своевременно и в полном объеме выполнить контрактные обязательства. В свою очередь, эти критерии состоят из ряда других компонентов, рассмотрение которых при электронных закупках должно быть облегчено их стандартизацией в период подготовки тендерной документации.

27. Для Республики Таджикистан целесообразен поэтапный переход от более простых форм к более сложным формам электронных закупок, в зависимости от особенностей закупаемых товаров. Выбор электронных закупок в виде запроса котировок на первоначальном этапе является наиболее приемлемым, поскольку позволяет определить победителя на основе наименее оспариваемого критерия низкой цены, при условии, что другие требования стандартизированы и не вызывают неоднозначного толкования.

Важным моментом является то обстоятельство, что при использовании данного метода, являющегося менее прозрачным по сравнению с основным методом закупки, уведомления о проведении закупки будут доступны всем без исключения потенциальным участникам, в отличие от существующего положения о направлении адресных приглашений заранее определенным участникам. Таким образом, исчезнет практика проведения запроса котировок с участием трех заранее определенных участников, что приведет к неограниченной конкуренции.

При использовании данного метода необходимо разработать и утвердить Перечень товаров, закупка которых проводится методом запроса котировок в электронной форме, в будущем данный Перечень постепенно должен расширяться.

28. Такие сложные автоматизированные системы требуют всесторонней подготовленности всех участников государственных закупок. Необходимо подготовка высококвалифицированных кадров в подразделениях закупкикупающих организациях, имеющих хорошие навыки работы на разработанных программных обеспечениях. Мероприятия по обучению и подготовке таких кадров занимают важное место в комплексе мер Программы и будут осуществляться в течение всего периода Программы.

29. Электронные закупки посредством запроса котировок на первом этапе необходимо осуществить в пилотном режиме, для тестирования системы и выявления возможных проблем с целью их устранения до полного ввода в действие системы. На начальном этапе будут привлечены закупающие организации республиканского значения, а также некоторые организации, финансируемые из местных бюджетов.

Во исполнение постановления Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года, №468 «Государственная программа развития и применения информационно-коммуникационных технологий» разрабатывается Единая сеть обмена информацией между налоговыми, финансовыми, таможенными органами и банками. Поскольку в дальнейшем будет создана своеобразная архитектура управления обмена данными, относящимися к финансовому сектору, к которому также целесообразно присоединение системы электронных закупок, необходимо в качестве пилотных организаций определить в числе прочих, Министерство финансов, Налоговый комитет и Таможенную службу. Это позволит уже на начальном этапе реализации Программы координировать работу по разработке элементов системы электронных закупок, позволяющих обмен различными данными между вышеназванными ведомствами.

Действие системы электронных закупок в пилотном режиме предполагается установить с 1 января по 1 июля 2013 года. После завершения пилотного компонента Программы необходимо осуществить переход всех главных распорядителей бюджетных средств на электронные закупки до конца 2013 года.

С 1 января 2014 года планируется переход на электронные закупки всех других организаций и учреждений.

30. Электронные закупки являются сложной системой взаимосвязанных компонентов информационных технологий, в связи с чем, реализация Программы требует гибкого подхода со стороны исполнительного ведомства и других вовлеченных сторон.

В течение всего периода действия Программы необходимо создать механизм мониторинга функционирования системы, который позволит совершенствовать различные элементы системы и подготовить почву для внедрения электронных закупок посредством других методов закупки. Совершенствование системы означает устранение возможных проблем при его функционировании, главным образом на техническом уровне, изменении и добавлении новых компонентов, приспособлении к разрабатываемым и развивающимся электронным системам других министерств и ведомств в рамках Концепции формирования электронного правительства в Республике Таджикистан, поиска и выполнения решений по автоматизации других действий, связанных с государственными закупками.

8. Финансирование Программы

31. По данным международных финансовых институтов, внедрение электронных закупок требует финансовых вложений в размере от 1 до 15 миллионов долларов.

Исходя из ограниченности бюджетных ресурсов, наряду с финансированием за счет средств республиканского бюджета предполагается привлечение грантов от международных финансовых организаций, специальных средств Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан.

Финансирование Программы включает в себя расходы по разработке технического задания на разработку автоматизированной системы электронных закупок, разработке автоматизированной системы. электронных закупок, обучению и подготовке специалистов закупающих' организаций, проведению тренингов и семинаров для представителей частного сектора, закупке и налаживанию оборудования, техническому сопровождению и обслуживанию системы, оплате консультационных услуг и служебных поездок, других возникающих в процессе реализации Программы расходов.

**Приложение
к постановлению Правительства
Республики Таджикистан
от 29 декабря 2012 года, № 769**

**План мероприятий по реализации Программы электронных закупок
в Республике Таджикистан на 2013-2015 годы**

№	Наименование мероприятия	Ответственные органы	Срок выполнения
1.	Завершение процесса создания информативной части веб- портала государственных закупок Республики Таджикистан, в том числе различных баз данных по участникам государственных закупок, годовых планов закупки	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг при содействии Министерства финансов, Налогового комитета	Первый квартал 2013 года
2	Введение в действие веб-портала государственных закупок Республики Таджикистан с автоматизированной системой государственных электронных закупок и осуществление тестовых испытаний	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг	Первый квартал 2013 года
3	Утверждение в установленном порядке Перечня пилотных организациях и.учреждений, обязанных осуществлять государственные закупки методом запроса котировок с использованием автоматизированной системы веб портала	Правительство Республики Таджикистан, Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг	Первое полугодие 2013 года
4	Разработка и утверждение нормативных правовых актов по вопросам государственных электронных закупок методом запроса котировок с использованием автоматизированных систем	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг	Первое полугодие 2013 года
5	Разработка, утверждение и последующее расширение Перечня товаров, подлежащих закупке методом запроса котировок с использованием автоматизированных систем	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг	2013 -2015 годы
6	Внедрение электронных закупок методом запроса котировок в пилотных организациях и учреждениях	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг, пилотные организации и учреждения	Первое полугодие 2013 года
7	Разработка и издание руководств и инструкций для пользователей автоматизированной системы государственных закупок	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг	2013 год и последующие годы реализации Программы
8	Реализация мероприятий по обеспечению электронными цифровыми подписями участников государственных закупок	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг совместно с удостоверяющими центрами по выдаче электронных цифровых подписей	Постоянно
9	Обучение участников государственных закупок по использованию автоматизированной системы государственных закупок, в том числе на курсах подготовки и переподготовки специалистов по закупкам, а также в рамках гранта Всемирного Банка по децентрализации государственных закупок	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг, Управление государственной службы при Президенте Республики Таджикистан	Постоянно
10	Освещение мероприятий по внедрению государственных электронных закупок в средствах массовой информации	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг	2013-2014 годы

11	Презентация автоматизированной системы государственных закупок организациям и учреждениям, представителям частного сектора и сообществу доноров	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг, Управление государственной службы при Президенте Республики Таджикистан	Второе полугодие 2013 года
12	Мониторинг функционирования автоматизированной системы государственных закупок и составление Плана действий по его модернизации	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг	2013 -2015 годы
13	Переход на электронные закупки главных распорядителей бюджетных средств, других закупающих организаций в соответствии с нормативными правовыми актами по вопросам государственных электронных закупок методом запроса котировок с использованием автоматизированных систем	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг, главные распорядители бюджетных средств, другие закупающие организации	Второе полугодие 2013 года
14	Переход на электронные закупки всех участников государственных закупок в соответствии с нормативными правовыми актами по вопросам государственных электронных закупок методом запроса котировок с использованием автоматизированных систем	Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг, закупающие организации	2014-2015 годы